



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 329 / 5 / 2018

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου προτείνονται ρυθμίσεις που αφορούν σε θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και χορήγησης ασύλου. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Επιτρέπεται η μίσθωση κατάλληλων ιδιωτικών ακινήτων, με υπουργική απόφαση, σε περίπτωση που οι υφιστάμενες εγκαταστάσεις των Περιφερειακών Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών υποδοχής, ταυτοποίησης και προσωρινής φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών.

Η καταλληλότητα των προαναφερόμενων χώρων βεβαιώνεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες σύμφωνα με την τουριστική και πολεοδομική νομοθεσία.

Επίσης, με κ.υ.α, μπορεί να ανατίθεται η δημιουργία, η μίσθωση, υποστήριξη, στελέχωση, διαχείριση, εποπτεία ή παρακολούθηση των εγκαταστάσεων ή των μισθωμένων ιδιωτικών ακινήτων, σε άλλους φορείς του Δημοσίου ή ιδιωτικούς.

β. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται αναλόγως από την 1-9-2018 και στις περιπτώσεις που αρμόδια για την παροχή υπηρεσιών φιλοξενίας καθίσταται η Διεύθυνση Αιτούντων Άσυλο (αρ. 23 του π.δ. 122/2017).

(άρθρο 1)

2. Τροποποιούνται ορισμένες διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής (π.δ. 122/2018) και ειδικότερα:

α. Ορίζεται ότι στην έννοια «προμήθεια υπηρεσιών», για την οποία είναι αρμόδιο το Τμήμα Προμηθειών της ομώνυμης Διεύθυνσης, συμπεριλαμβάνονται και οι μισθώσεις ακινήτων για την εκπλήρωση της αποστολής του Υπουργείου.

β. Επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες συγκεκριμένων Υπηρεσιών (συμμετοχή εκπροσώπου του Τμήματος Επιχειρησιακού Συντονισμού και Ελέγχου σε επιτροπές παρακολούθησης προγραμμάτων, δράσεων και συμβάσεων μίσθωσης κ.λπ.). Περαιτέρω, παρατείνεται για ένα ακόμη έτος (έως 31-12-2019) η άσκηση από το Οικονομικό Τμήμα της Υπηρεσίας Ασύλου

των αρμοδιοτήτων του Τμήματος Προμηθειών του Υπουργείου που αφορούν στην Υπηρεσία Ασύλου.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα στο προσωπικό που μετακινείται από αυτοτελείς υπηρεσίες στην Κεντρική Υπηρεσία για την κάλυψη επιτακτικών ή επειγουσών αναγκών, να ζητήσουν την κατάληψη οργανικής θέσης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 2)**

3.α. Διευρύνονται οι κατηγορίες δικαιούχων ομοιόμορφης θεώρησης (βραχείας διαμονής τύπου C) με δικαίωμα εργασίας (άρθρο 18 του ν. 4251/2014), στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και πολίτες Αυστραλίας που συμμετέχουν στο πρόγραμμα Κινητικότητα Νέων καθώς και το πτητικό, τεχνικό και διοικητικό προσωπικό που εισέρχεται στη χώρα για κάλυψη αναγκών δασοπυρόσβεσης κατά την αντιπυρική περίοδο.

β. Επανακαθορίζονται επιμέρους ζητήματα αναφορικά με τη χορήγηση μόνιμης άδειας επενδυτή (χορήγηση και σε ενήλικες που αποκτούν ακίνητη περιουσία αντικειμενικής αξίας 250 χιλ. ευρώ εξ αδιαθέτου ή από διαθήκη κληρονόμος ή συνεπεία γονικής παροχής).

γ. Επανακαθορίζεται, επίσης, η διαδικασία επιβολής διοικητικών προστίμων σε αεροπορικές και ναυτιλιακές εταιρείες καθώς και σε κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, στην περίπτωση που μεταφέρουν από το εξωτερικό πολίτες τρίτων χωρών που δεν διαθέτουν τα απαραίτητα έγγραφα ή αυτά είναι πλαστογραφημένα/ παραποιημένα. Περαιτέρω, ορίζεται ρητά ότι τα εν λόγω πρόστιμα επιβάλλονται αποκλειστικά στο νομικό πρόσωπο των ανωτέρω αεροπορικών ή ναυτιλιακών εταιρειών ή μεταφορέων και στα πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 50 του ν. 4174/2013, τα οποία ευθύνονται αλληλεγγύως.

Κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του αρμόδιου Υπουργού, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

δ. Παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για τη ρύθμιση επιμέρους ζητημάτων (τύπος και περιεχόμενο των Ειδικών Βεβαιώσεων Νόμιμης Διαμονής, κατηγορίες, διαδικασία και τύπος εθνικής θεώρησης, καθορισμός ως απόρρητης της προμήθειας και εκτύπωσης της βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης, των Ειδικών Βεβαιώσεων Νόμιμης Διαμονής κ.λπ.).

Περαιτέρω, προβλέπεται η έκδοση υπό τη μορφή αυτοτελούς εγγράφου όλων των τίτλων διαμονής πολιτών τρίτων χωρών (και όχι μόνο των αδειών διαμονής ενιαίου τύπου), η εκτύπωση των οποίων μπορεί να ανατίθεται, με κ.υ.α., σε δημόσιο φορέα. Στην περίπτωση αυτή, το προβλεπόμενο τέλος που αντιστοιχεί στο κόστος προμήθειας, εκτύπωσης ασφαλούς διακίνησης και διαχείρισης της κάρτας, βαρύνει τον ενδιαφερόμενο όχι μόνο για τις άδειες διαμονής ενιαίου τύπου αλλά και για κάθε τίτλο διαμονής. Επιπλέον, ορίζεται ότι το εν λόγω τέλος καταβάλλεται εφεξής κατά την υποβολή της σχετικής αίτησης και όχι κατά την παραλαβή του εγγράφου. **(άρθρα 3 – 4)**

4.α. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με υπουργική απόφαση, ειδικότερων θεμάτων σχετικά με την υλοποίηση στεγαστικών προγραμμάτων και εν γένει προγραμμάτων παροχής υλικών συνθηκών υποδοχής

(συγκέντρωση, καταγραφή, διαχείριση και παρακολούθηση αιτημάτων στέγασης, μίσθωση καταλυμάτων, τεχνικές προδιαγραφές, εγκαταστάσεις και εξοπλισμός, παροχή υπηρεσιών υποδοχής – υλικών και γενικών- στους διαμένοντες σε θέσεις στέγασης των στεγαστικών προγραμμάτων, εποπτεία από την αρμόδια αρχή υποδοχής της πληρότητας και ποιότητας των παρεχόμενων συνθηκών υποδοχής στα εν λόγω στεγαστικά προγράμματα κ.λπ.).

Με κ.υ.α., μπορεί να καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι, προϋποθέσεις και λεπτομέρειες των εν λόγω στεγαστικών προγραμμάτων αναφορικά με την απόλαυση υλικών συνθηκών υποδοχής από ανήλικους αιτούντες διεθνή προστασία ή μη. **(άρθρο 5)**

5.α. Θεωρούνται νόμιμες και μπορούν να αναληφθούν και να πληρωθούν σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2019 του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, μισθώσεις που υπογράφηκαν και δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής ή από το Υπουργείο Εσωτερικών για λογαριασμό του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, χωρίς την τήρηση των διαδικασιών του π.δ. 80/2016 περί ανάληψης υποχρεώσεων από τους διατάκτες.

β. Θεωρούνται, επίσης, νόμιμες οι δαπάνες του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής σχετικά με τη λειτουργία των Επιτροπών της Αρχής Προσφυγών, που πραγματοποιήθηκαν κατά το χρονικό διάστημα από 1-5-2018 και μέχρι τις 30-6-2018, υπό την προϋπόθεση της ανάληψης των απαιτούμενων δαπανών μέχρι 28-2-2019. **(άρθρο 6)**

6. Παρατείνεται, για ένα ακόμη έτος (έως 31-12-2019), η εφαρμογή των διατάξεων που προβλέπουν την κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας:

- σύναψη δημοσίων συμβάσεων από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργεία, ν.π.δ.δ., ο.τ.α. κ.λπ.) για την κάλυψη των αναγκών μεταναστών και προσφύγων (στέγαση, σίτιση, ιατροφαρμακευτική περίθαλψη κ.λπ.),

- απόσπαση προσωπικού του Δημοσίου, και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, την πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ι.δ.ο.χ. καθώς και τη διάθεση ή πρόσληψη με όμοιες συμβάσεις πολιτών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πολιτών που εργάζονται σε διεθνείς ή ευρωπαϊκούς οργανισμούς, στις αρμόδιες Υπηρεσίες, για την αντιμετώπιση έκτακτων και επείγουσών αναγκών που προκύπτουν από τη διαχείριση των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών,

- εξαιρετική διαδικασία ως προς τη χορήγηση ασύλου στα σύνορα σε πολίτες τρίτων χωρών. **(άρθρο 7)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα :

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη του κόστους εκτύπωσης των Ειδικών Βεβαιώσεων Νόμιμης Διαμονής, με βάση τον τύπο αυτών που θα καθορισθεί με υπουργική απόφαση. (άρθρο 3 παρ. 5) Το ύψος της δαπάνης αυτής εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **480 χιλ. ευρώ** περίπου.

2. Εφάπαξ δαπάνη από την καταβολή ποσών που αντιστοιχούν σε: **α)** μισθώματα για το διάστημα από 1-9-2018 μέχρι σήμερα, σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 1 παρ. 2**. Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **1,4 εκατ. ευρώ** περίπου,

β) μισθώσεις και δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής ή από το Υπουργείο Εσωτερικών για λογαριασμό του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής μέχρι τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, οι οποίες θεωρούνται νόμιμες σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 6 παρ.1**.

γ) αποζημιώσεις των μελών των δώδεκα Ανεξάρτητων Επιτροπών Προσφυγών της Αρχής Προσφυγών, για το διάστημα από 1-5-2018 έως και 30-6-2018, οι οποίες θεωρούνται νόμιμες σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 6 παρ. 2**. Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **110 χιλ. ευρώ** περίπου.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν : **α)** μίσθωση ιδιωτικών ακινήτων για την κάλυψη των αναγκών υποδοχής και ταυτοποίησης υπηκόων τρίτων χωρών και παροχής σε αυτούς προσωρινής φιλοξενίας. (**άρθρο 1 παρ. 1**). Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός μισθωμένων ιδιωτικών ακινήτων, ύψος μισθώματος κ.λπ.),

β) κάλυψη του πρόσθετου κόστους εκτύπωσης των αιτήσεων βεβαιώσεων κατάθεσης και των Ειδικών Βεβαιώσεων Νόμιμης Διαμονής, σε περίπτωση που χαρακτηριστεί, με υπουργική απόφαση, η προμήθεια των εν λόγω έντυπων ως απόρρητη. (**άρθρο 3 παρ. 7**)

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη των προβλεπόμενων παραβόλων λόγω της θεσμοθέτησης νέων κατηγοριών εθνικών θεωρήσεων εισόδου και νέας περίπτωσης χορήγησης άδειας διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα. (**άρθρο 3 παρ. 1 και 2**) Το ύψος των εσόδων αυτών εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός και ύψος εισπραττόμενων παραβόλων κ.λπ.).

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και επί των προϋπολογισμών λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ο.τ.α. α' και β' βαθμού, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. κ.λπ.).

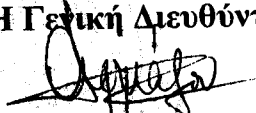
Δαπάνη, έως τις 31-12-2019, από την, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων: **α)** σύναψη δημοσίων συμβάσεων από όλους τους εμπλεκόμενους

φορείς (Υπουργεία, ν.π.δ.δ., ο.τ.α., κ.λπ.), για την κάλυψη των αναγκών μεταναστών και προσφύγων (στέγαση, σίτιση, ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, κ.λπ.) και β) πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις ι.δ.ο.χ., στις αρμόδιες Υπηρεσίες (Υπηρεσία Ασύλου, Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, κ.λπ.), για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επειγουσών αναγκών, που προκύπτουν από τη διαχείριση των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμβάσεων, προσλήψεων, κ.λπ.). (άρθρο 7)

Όσον αφορά στις δαπάνες μισθοδοσίας προσωπικού, το επισπεύδον Υπουργείο εκτιμά το ποσό των **5,8 εκατ. ευρώ** περίπου από την παράταση συμβάσεων ι.δ.ο.χ. υπηρετούντος προσωπικού και επιπλέον ποσό **6,1 εκατ. ευρώ** περίπου, για την πρόσληψη 350 νέων υπαλλήλων με συμβάσεις ι.δ.ο.χ.

Αθήνα, 12 Δεκεμβρίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια


Ιουλία Γ. Αρμάγου